

Informe Trimestral

Vobo
MMP

1. INFORMACIÓN GENERAL

Título completo	Fortalecimiento de la Cultura Democrática en los Distritos Electorales Indígenas
No. de proyecto	00059515
Agencia de ejecución	Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación
Presupuesto total	USD 429,566.95
Presupuesto disponible para el año	USD 303,177.11
Duración del proyecto	Del 01/01/2008 AL 31/03/2009
Resultado de CPD	
Breve descripción del proyecto: El presente proyecto tiene como objetivo fortalecer la cultura democrática de los pueblos indígenas en los Distritos Electorales Indígenas , teniendo en cuenta en todo momento el conocimiento y la sensibilidad de las formas tradicionales que estos pueblos tienen de organización y participación política. De esta manera, se generará un mayor conocimiento acerca de los mecanismos y formas de participación política y social de los indígenas, tanto en lo colectivo, como en lo individual. Lo que permitirá desarrollar un programa de capacidades diseñado con base en las necesidades y las solicitudes de los pueblos indígenas. El proyecto será reforzado con el intercambio de mejores prácticas nacionales e internacionales. El proyecto consta de 4 componentes: 1) Diagnóstico de gabinete de los 28 Distritos Electorales y el participativo en seis de ellos. 2) Diseño e implementación de una propuesta de capacitación en los 6 Distritos previamente seleccionados. 3) Implementación de un Monitoreo Ciudadano Indígena en 3 Distritos Electorales. 4) Estudios regionales sobre participación política de las mujeres indígenas, estudio comparativo de éstos, así como un seminario regional.	

2. DESEMPEÑO DE PROYECTO

Resultado/Actividad 1: Recopilación y análisis de la participación de los pueblos indígenas en los 28 Distritos Electorales Indígenas. 6 estudios de caso en 6 Distritos Electorales Indígenas (DEI). Así como de la participación política y liderazgo de las mujeres Indígenas en México.		
Objetivo: Realizar un Diagnóstico de gabinete sobre la participación Política de los Pueblos Indígenas en los 28 Distritos Electorales Indígenas y participativo en 6 de los 28 Distritos. // Estudio sobre la participación política y liderazgo de las mujeres indígenas en México.		
Breve descripción de la meta anual: Obtener información actualizada sobre la influencia de la redistribución (en 2004), sobre la participación política de los pueblos indígenas, de forma particular en 6 de 28 Distritos contar con información directa de los y las indígenas, así como sus propuestas para desarrollar un programa de capacitación que contribuya al fortalecimiento de la cultura democrática de los pueblos indígenas en éstos Distritos. Tener un Diagnóstico de la Participación Política de las Mujeres Indígenas en México (Estado de la Cuestión).		
Entregable/producto principal 1: Un Diagnóstico de gabinete con criterios de selección de los 6 distritos para los estudio de caso.		
Criterios de calidad	Evaluación	Fecha de entregable
El estudio debe considerar: el contexto político, social, cultural,	Se concluyó con este trabajo como se mencionó en el informe pasado. Este trabajo estuvo a cargo del	Cuarta semana de

de los DEI. Debe recuperar la voz de las personas indígenas.	IFE, que a su vez encomendó al CIESAS. Aunque habían entregado resultados finales de esta fase, nos comentan que el trabajo en este tiempo se enriqueció con análisis estadísticos de las cifras de votantes en estos 28 distritos. Estamos a la espera de que nos hagan llegar la última versión.	Julio
Entregable 2: 6 Estudios de caso de los Distritos Electorales Indígenas.		
Criterios de calidad	Evaluación	Fecha de entregable
Metodología participativa en la obtención de datos, que tengamos claras propuestas de lo que los y las indígenas requieren de un programa de capacitación, lineamientos para la capacitación.	Estos estudios se hicieron en seis estados de México: Guerrero, Oaxaca, Puebla, Yucatán, Veracruz y Chiapas. Fue igualmente un trabajo IFE-CIESAS que se hizo en coordinación con organizaciones indígenas de base, siguiendo una metodología participativa, además para alimentar este segundo diagnóstico. El IFE nos ha informado que esta nueva fase está concluida, está integrado el informe final y las recomendaciones que se esperaban de este estudio. Está por hacerlo llegar. Al respecto de debe comentar con el IFE las diferentes posibilidades de publicar toda la información recabada en este Diagnóstico (en sus dos fases) para que pueda ser de consulta general pero de utilidad particular para estos 28 distritos.	Última semana de Diciembre
Entregable 3: Publicación del documento "Los espacios conquistados: Participación política y liderazgo de las mujeres indígenas en México". Estado de la Cuestión.		
Obtener un documento ordenado, en el que se aglutine la mayor parte de la información obtenida en esta investigación. El documento deberá tener su revisión de estilo, diseño grafico y deberá estar impreso.	Nota: El informe final entregado por las investigadoras, si bien contenía la mayor parte de la información obtenida (menos los anexos) en la investigación solicitada; no estaba debidamente ordenada, lo que ocasionaba confusión. El documento está en el proceso final de impresión.	Diciembre

Resultado/Actividad 2: Capacidades desarrolladas para el ejercicio de sus derechos político - electorales		
Objetivo: Diseñar e implementar (de forma piloto) un programa de capacitación que contribuya al ejercicio de sus derechos políticos – electorales.		
Breve descripción de la meta anual Con la información obtenida en el componente 1, se diseñará e implementará de forma piloto un programa de fortalecimiento (capacitación) en por lo menos 3 de los 6 distritos (de los estudios de caso). Como parte sustantiva en el diseño de esta capacitación debe considerarse la devolución de la información obtenida en la fase 1.		
Entregable/producto principal 1: Propuesta de fortalecimiento (capacitación) que contribuya al fortalecimiento a la cultura política los distritos electorales indígenas. (posible implementación piloto de la propuesta)		
Criterios de calidad	Evaluación	Fecha de

		entregable Marzo 2009
<p>Debe cumplir con las necesidades que se hayan detectado del estudio participativo. En la medida de lo posible debe incorporarse en la programación de las instituciones con este mandato. Debe considerar los elementos necesarios para adaptarse a las diferentes culturas de las zonas y pueblos indígenas.</p>	<p>Este componente requería forzosamente tener los resultados del Diagnostico general de los 28 Distritos Electorales Indígenas (hasta este trimestre se finalizó).</p> <p>En reunión del comité directivo de octubre de 2008, se autorizó recorrer este componente para ejecutase dentro del primer trimestre del año 2009, para cumplir con los productos y objetivos comprometidos por el Proyecto.</p> <p>Este componente tenía previsto hacer la implementación piloto de esta propuesta sin embargo se atraviesan dos dificultades, la primera tiene que ver con que no se cubrió la donación correspondiente que inicialmente cubriría esta actividad (CDI). Segundo los tiempos electorales de 2009 ocupan prioritariamente la agenda de los actores con quienes requerimos trabajar (estos son dificultades pero no son impedimentos para la realización de estas actividades). Se requieren algunos ajustes.</p>	

Resultado/Actividad 3: Capacidades desarrolladas y fortalecidas para el monitoreo ciudadano y la incidencia en las decisiones de sus autoridades electas.		
Objetivo:		
Fortalecer las capacidades ciudadanas de los pueblos indígenas para el monitoreo (contraloría ciudadana) e incidencia en la toma de decisiones de sus autoridades electas, así como el seguimiento de programas sociales, y su funcionamiento.		
Breve descripción de la meta anual		
Tendrá una primera fase de diagnóstico participativo, con perspectiva de género, con la finalidad de conocer los mecanismos mediante los cuales los pueblos indígenas presentan y formulan sus peticiones ante las autoridades y cómo estas establecen un mecanismo de rendición de cuentas. Es de interés para este componente identificar los vínculos que guarda la población indígena con las autoridades electas (principalmente las federales), así como con los programas sociales de los cuales son o deberían ser beneficiarios.		
Una segunda fase es el diseño de una caja de herramientas para el monitoreo ciudadano de políticas públicas y programas sociales en comunidades indígenas que se adecúe a el contexto local, cultural, en correspondencia a sus usos y costumbres.		
Finalmente, se implementará un programa piloto, con el objetivo de fortalecer las capacidades ciudadanas de monitoreo e incidencia en la toma de decisiones de sus autoridades electas.		
Entregable/producto principal 1: Diagnóstico participativo sobre los mecanismos a través de los cuáles los y las indígenas, articulan y presentan sus demandas y la forma en que sus autoridades electas les rinden cuentas, así como la relación que guarda con los programas sociales.		
Criterios de calidad	Evaluación	Fecha de entregable
La metodología debe ser participativa para recuperar de viva voz las necesidades y propuestas. Recuperar los lineamientos de trabajo del PNUD	Esta fase se concluyó en el mes de septiembre. La consultoría nos ha entregado un informe mensual con las actividades realizadas y los avances del proyecto. En estos informes se tiene mucha información sustantiva de los hallazgos del trabajo	segunda semana de septiembre

<p>con Pueblos Indígenas. Se debe trabajar en las dos líneas, desde los y las ciudadanas indígenas y desde las autoridades encargadas de rendir cuentas.</p>	<p>de campo y de gabinete, sin embargo aun no tenemos un análisis más fino de los procesos y fenómenos. Se deja este análisis para el informe final. Este trabajo se ejecutó en ellos estados de: Oaxaca, Guerrero y Puebla, en coordinación con organizaciones indígenas locales, lo que permitió al proyecto arraigo y aceptación. Al contar con el acompañamiento de estas organizaciones estamos logrando la sensibilidad requerida en esta línea. Para lograr la vinculación de la población indígena con algún programa social, se tomo como ejemplo el seguro popular. Se hicieron una serie de talleres, entrevistas (ciudadanos indígenas, autoridades locales y diputados federales)</p>	
<p>Entregable/producto: Propuesta de capacitación y caja de herramientas para el fortalecimiento de la población indígena seleccionada dentro de los tres distritos electorales indígenas.</p>		
<p>Esta propuesta deber contribuir al fortalecimiento de capacidades de contraloría ciudadana, para que su vez las autoridades (los diputados federales) hagan rendición de cuentas, vinculando en este ejercicio los programas sociales. Se debe tomar en cuenta para éstas las condiciones y habilidades locales.</p>	<p>Esta fase ha finalizado también, contamos con los informes intermedios de avance (tiene aportes sustantivos) y en enero tendremos el informe final. Se cumplieron con una serie de talleres, y sesiones de capacitación(a personas seleccionadas como monitoras, principalmente mujeres indígenas). Se diseñó una herramienta que consiste en un cuestionario sobre el sistema de salud y otros programas sociales, una guía de observación para que el monitor siguiera el desarrollo del programa, finalmente hubo sesiones de análisis con ellos en las que se reflexionó esta información en la perspectiva de la participación ciudadana, la transparencia, derecho a la información y el monitoreo ciudadano como herramientas que contribuyen al fortalecimiento de la ciudadanía. En el caso de Oaxaca hubo oportunidad de dar un taller sobre derecho a la información y transparencia lo que contribuyó a instalar las capacidades de las personas con quienes se trabajó. En Puebla se vieron muy interesados en este tipo de capacitación. Como parte de las acciones de diseminación los actores (de los tres estados) involucrados en este proceso participaron en un foro "Salud y Participación Ciudadana: información para exigir este derecho" (convocado por Alianza Cívica de forma independiente a este proyecto) para compartir la experiencia. También se cuenta con una cápsula de audio en la que se sensibiliza a los oyentes (población indígena de estas tres zonas) a mantenerse informados, a participar de las decisiones que les afectan como una forma de fortalecer su ciudadanía. Como parte de los compromisos asumidos en</p>	<p>Primera semana de Noviembre.</p>

	esta consultoría, se hará la devolución final de los resultados del ejercicio piloto de monitoreo, así como los instrumentos afinados y la cápsula de radio.	
--	--	--

Resultado/Actividad 4: Reflexión sobre la participación política de los pueblos indígenas, principalmente de las mujeres indígenas en los países de América Latina. Difusión de los resultados y productos en los diferentes espacios del proyecto.

Objetivo:
 Realizar 5 estudios sobre la participación política de las mujeres indígenas en 5 países de América Latina (Bolivia, Ecuador, Guatemala, Nicaragua y Perú), así como un análisis comparativo de éstos.
 Realizar un seminario regional para generar una discusión y análisis sobre la participación política de las mujeres indígenas, identificando las buenas prácticas en los países designados.
 Difundir los resultados y productos del proyecto en los diferentes espacios de instituciones gubernamentales (federal y local), de academia y los pueblos indígenas involucrados de forma directa.

Breve descripción de la meta anual:
 Se aplicará una metodología comparativa (basada en el estudio que se hizo en la Actividad 1) lo que permitirá hacer el análisis comparativo, este diagnóstico solo pretende ser un estado del arte. Estos 6 estudios (incluido el de México) permitirá abrir una reflexión para identificar perspectivas de trabajo en un siguiente nivel. Con este fin se hará el Seminario Regional.
 Otra línea de trabajo en esta misma actividad es la difusión de los resultados del proyecto, con los actores involucrados (gobierno, academia y pueblos indígenas) usando distintas estrategias comunicativas.

Entregable/producto principal 1: 5 estudios de 5 países (Bolivia, Ecuador, Guatemala, Nicaragua y Perú), bajo una metodología comparativa (esto incluye una ponencia que resuma los hallazgos de los estudios para la participación en el Seminario Regional).

Criterios de calidad	Evaluación	Fecha de entregable
Los estudios tienen que observar la metodología propuesta, e identificar el riesgo en las adaptaciones necesarias. Una de las partes medulares es el contacto directo con las lideresas indígenas. Para recoger la visión y propuestas de forma directa.	<p>La consultoría aprobada inicia propiamente actividades a mediados de octubre. Nos ha entregado: la planificación de actividades, la metodología comparativa propuesta para los estudios, la lista de las opciones de consultoría para los estudios, las contrataciones, las propuestas de investigación aprobadas y ajustadas al tiempo disponible.</p> <p>Para iniciar estos estudios se convocó a un seminario de análisis (conjuntamente con el CIESAS, socio del proyecto) para conocer diferentes puntos de vista para abordar estas investigaciones, se entregó la memoria.</p> <p>Cabe mencionar que las consultorías en los países solicitaban más tiempo y fue complicado hacer que se comprometieran para dos meses de trabajo, considerando que se atravesó el tiempo de vacaciones y días festivo-religiosos para las comunidades indígenas.</p> <p>Ya que el tiempo de respuesta de los países fue largo, se solicitó la enmienda del contrato de GIMTRAP, hasta mediados de Febrero.</p> <p>Esto impacta directamente en el tiempo de otras dos actividades que son el 1. El análisis comparativo y el</p>	Segunda semana de Febrero (ya ajustado)

	Seminario Internacional que perfila su sede en Chiapas.	
Entregable/producto principal 1: Los resultados del Proyecto son conocidos en distintos espacios.		
Criterios de calidad	Evaluación	Fecha de entregable
<p>Que el proyecto sea conocido en los principales espacios relacionados con el tema.</p> <p>Tener espacios propios para la presentación de los resultados.</p> <p>Coordinación con el área de Comunicación de PNUD, para potenciar la difusión.</p>	<p>Se presentaron diversas presentaciones relacionadas con los resultados del proyecto, principalmente con el tema de participación política de las mujeres indígenas, esto son los resultados de la investigación del mismo tema. Los espacios fueron: 1. El Primer Congreso Internacional sobre Usos y Costumbres Indígenas en Materia Electoral, convocado por del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación y el PNUD (octubre); 2. Mesa de debate sobre equidad y género en pueblos indígenas convocada por la Comisión de Asuntos Indígenas de la Cámara de Senadores; 3. Conferencia Internacional sobre descentralización, poder local y derechos de las mujeres convocada por el IDRC; 4. El Encuentro de expertos: "Salud y participación ciudadana, Información para exigir este derecho" (Monitoreo Indígena) convocado principalmente por Alianza Cívica.</p>	

Resultado/Actividad: Normas y procesamientos en la gestión del proyecto cumplidos por el Proyecto y su personal.		
Objetivo: Observar los señalamientos considerados en cada unos de los apartados del PRODOC.		
Breve descripción de la meta anual: El PRODOC ha contemplado algunas normas que los Proyectos en general deben observar y tomar en cuenta es su planeación, tales como el apartado de Comunicación y Difusión y el de Seguridad.		
Entregable/producto principal 1:		
Criterios de calidad	Evaluación	Fecha de entregable
Destinar tiempo y recursos para cumplir con estas disposiciones.	Todo el personal del proyecto ha tomados los cursos de seguridad ofrecidos por los Asesores de Seguridad del UNDSS.	

3. RIESGOS

Descripción	Resultados/ actividades afectadas	Descripción breve de las medidas tomadas	Fecha	Grado del riesgo
Los tiempos destinados en la actividad 4.1 son muy justos. Ya que el desarrollo de estas acciones tiene que ver con diversos factores, considerando los tiempos,	4	Dar un seguimiento puntual a cada País y a la coordinación académica del componente. Ser muy estrictos con los tiempos y acordar todo mediante un contrato.		Medio

posibilidades y habilidades a encontrar en cada uno de los 5 países mencionados.				
El tipo de cambio, cuando genera pérdidas.	Todas	Tener un seguimiento puntual		Bajo

4. PROBLEMAS/ASPECTOS RELEVANTES

Descripción	Descripción breve de las medidas tomadas	Fecha inicio-fin	Crítico (Sí o No)
<p>1. La Comisión Nacional para el Desarrollo de los Pueblos Indígenas aun no ha hecho la aportación comprometida al Proyecto.</p> <p>Cambio de interlocutor en la coordinación de este asunto.</p>	<p>Se tuvo una comunicación fluida con el enlace de la CDI (El Oficial del Programa de Gobernabilidad). Se cumplieron con todos los procesos que se solicitaron para liberar este recurso, sin embargo no fue posible.</p> <p>Aun no se recibe una comunicación formal de que esos fondos no serán donados.</p>	Marzo 2008	Sí <input checked="" type="checkbox"/> No <input type="checkbox"/>
<p>2. El incremento en el tipo de cambio.</p> <p>El acuerdo con la consultoría que cubre el componente 4, era hacer las aportaciones en pesos mx. Sin embargo ésta a su vez tenía el compromiso de hacer los pagos en dólares, por lo que sufría una pérdida que ponía en riesgo la sostenibilidad de esta línea de acción.</p>	<p>Se hizo un cálculo que nos permitió separa los montos que se gastarían en el México (gastos administrativos y sueldos), para hacer la aportación en pesos y los gastos que se harían en dólares (ministraciones a las consultorías de los países, boletos de avión, Viáticos, etc.)</p> <p>Esta fue una medida administrativa justa aunque implicó tiempo de análisis que retrasó la fecha de firma del contrato y por tanto del calendario de las ministraciones.</p>	Octubre	Sí <input type="checkbox"/> No <input checked="" type="checkbox"/>

5. LECCIONES APRENDIDAS

¿Hay lecciones que pueden beneficiar el diseño o implementación de otros proyectos?
<p>Medir los tiempos tomando en cuenta la complejidad de las instituciones con las que se relaciona el proyecto.</p> <p>Siempre tener una estrecha relación con el Comité Directivo y mantenerlo en todo momento informado de las situación y avances del proyecto.</p> <p>Que la coordinación tenga una estrecha comunicación con las consultorías, y siempre conocer el trabajo que se hace en campo.</p> <p>Apoyarse en los órganos del proyecto como el Consejo consultivo.</p> <p>Las acciones programadas en el Proyecto están siempre relacionadas con el dinero que los donantes han comprometido, si alguno de ellos no hace su aportación en tiempo o se retracta, esto tiene un gran impacto en el mismo.</p>

6. DESEMPEÑO FINANCIERO TRIMESTRAL

Gasto del trimestre			
Aprobado *Este monto se tomo del plan de adquisiciones, ya que no hay otra forma de medir el monto aprobado por trimestre. Sin embargo el proyecto ha tenido dos periodos de revisión sustantiva y presupuestal, lo que ha implicado el cambio de montos y tiempos de ejecución. Mismos que no se ven reflejados en el plan de adquisiciones, ya que este no se actualiza como en el presupuesto. Por lo que la cifra dada no corresponderá al ejercicio del trimestre.	USD\$50,000.00		16.49% del presupuesto total del año
Ejercido *Se tomo el ejercicio del trimestre a presentar	USD\$174,618.93		57.60% del presupuesto del año
Comprometido a gastar en el trimestre subsiguiente *Este monto se tomo del plan de adquisiciones, ya que no hay otra forma de medir el monto comprometido por trimestre	N/A		N/A % del presupuesto del año
Total del Gasto *Se tomo el ejercicio de lo que va del año	USD \$285,975.18		94.33% del presupuesto del año
Motivo de la variación en el gasto			
Planeación			
Revisión presupuestal en proceso	Sí	No	Objetivo de la revisión (descripción breve)
			Reprogramar los recursos de proyecto para el año 2009, presupuestar el mejor estimado de gastos del 2008. Así mismo, ajustar el presupuesto incrementando usd\$37,735.85 de una nueva aportación del TEPJF y disminuyendo la aportación que daría la CDI en usd\$232,558.14. Quedando una variación definitiva de usd\$-194,822.30

Elaborado por: Cristina Magaña, Marisela Durán

Vo.Bo. Nguyen Huu Dong

Fecha: 15 enero 2009